

GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. _____

din _____ 2018

**Cu privire la modificarea și completarea
Anexelor nr.3 și nr.9 la Hotărîrea Guvernului nr.381 din 13 aprilie 2006
și abrogarea Hotărîrii Guvernului nr.759 din 03 decembrie 1993**

În conformitate cu art.31 din Legea nr.355-XVI din 23 decembrie 2005 cu privire la sistemul de salarizare în sectorul bugetar (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2006, nr.35-38, art.148), art.63 alin. (4) din Legea nr.10-XVI din 03 februarie 2009 privind supravegherea de stat a sănătății publice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2009, nr.67, art.183), precum și în scopul executării prevederilor Legii nr. 241-XVI din 20 noiembrie 2008 cu privire la donarea de sânge și transfuzia sanguină (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2009, nr.1-2, art.2) și pentru atingerea obiectivului privind asigurarea domeniului sănătății publice cu resurse umane competente și suficiente prin realizarea acțiunii de elaborare și implementare a mecanismului de salarizare a specialiștilor din sănătatea publică pentru asigurarea unui nivel de venit echivalent cu cel din ramura sănătății prevăzute în Planul de acțiuni privind implementarea Strategiei naționale de sănătate publică pentru anii 2014-2020, aprobată prin Hotărîrea Guvernului nr.1032 din 20 decembrie 2013 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2013, nr.304-310, art.1139), **Guvernul**

HOTĂRĂȘTE:

1. Hotărîrea Guvernului nr.381 din 13 aprilie 2006 „Cu privire la condițiile de salarizare a personalului din unitățile bugetare”. (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2006, nr.66-69, art.431), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1) în Anexa nr.3:

la punctul 8:

la literele a) și e), cuvintele „centrelor de transfuzie a sîngelui” se substituie cu cuvintele „Centrul Național de Transfuzie a Sîngelui”;

se completează cu literele k) și l) cu următorul cuprins:

„k) personalului Agenției Naționale pentru Sănătate Publică - spor lunar la salariu pentru înaltă competență profesională, intensitatea muncii și caracterul specific al activității, în mărime de 80 la sută din salariul de funcție, ținîndu-se cont de sporul pentru vechimea în muncă. Pentru plata sporului se vor utiliza mijloace alocate în volum de 80 la sută din suma mijloacelor pentru plata

salariilor de funcție conform schemei de încadrare aprobate și sporului pentru vechimea în muncă;

1) personalului Centrului Național de Transfuzie a Sângelui – spor lunar pentru promovarea donării de sânge voluntară și neremunerată, în mărime de 40 la sută calculat din salariul de funcție”;

punctul 12 se completează cu un alineat nou cu următorul cuprins:

„Pentru personalul Agenției Naționale pentru Sănătate Publică în scopul premiei se vor utiliza mijloacele fondului de salarizare în mărimea a 6 fonduri lunare pe an, calculate în raport cu salariile de bază, ținându-se cont de sporurile și suplimentele stabilite în conformitate cu legislația în vigoare, în limita cheltuielilor de personal aprobate pe an”;

la tabelul nr.2:

în prima coloană, în prima poziție cuvintele „Centrului Național de Sănătate Publică” se substituie cu cuvintele „Agenției Naționale pentru Sănătate Publică, Centrului Național de Transfuzie a Sângelui”;

punctul 1 din Note se exclude;

la tabelul nr.4, punctul 1 din Note, cuvintele „stațiile de transfuzie a sângelui” se substituie cu cuvintele „Centrul Național de Transfuzie a Sângelui”, iar cuvintele „acestor stații” se substituie cu cuvintele „Centrului”;

la tabelul nr.5:

pozițiile „Centre de Sănătate”, „Numărul populației deservite (mii)”, „peste 100”, „50-100”, „până la 50” se exclud;

prima și a doua coloană la poziția a doua din tabel vor avea următorul cuprins:

„Centrul Național de Transfuzie a Sângelui	Cantitatea de sânge/ componente sangvine recoltate și prelucrate (kilograme)”;
--	--

2) în Anexa nr. 9, în Note la punctul 4, cuvintele „stațiile de transfuzie a sângelui” se substituie cu cuvintele „Centrul Național de Transfuzie a Sângelui”.

2. Se stabilește că cheltuielile de punerea în aplicare a prezentei Hotărâri vor fi suportate din contul mijloacelor alocate Agenției Naționale pentru Sănătate Publică și Centrului Național de Transfuzie a Sângelui.

3. Se abrogă Hotărârea Guvernului nr. 759 din 03 decembrie 1993 cu privire la încurajarea donării de sânge în Republica Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1993, nr.12).

4. Prevederile prezentei Hotărâri se pun în aplicare începând cu 01 iunie 2018.

PRIM-MINISTRU

Pavel FILIP

Contrasemnează:

**Ministrul finanțelor
Ministrul sănătății, muncii
și protecției sociale**

Octavian Armașu

Svetlana Cebotari

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul hotărîrii Guvernului „Cu privire la modificarea și completarea Anexelor nr.3 și nr.9 la Hotărîrea Guvernului nr.381 din 13 aprilie 2006 și abrogarea Hotărîrii Guvernului nr.759 din 03 decembrie 1993”

Proiectul este elaborat de către Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale.

1. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Necesitatea sporirii salarizării specialiștilor Agenției Naționale pentru Sănătate Publică rezidă în primul rînd din faptul, că salariul de bază al acestora este cel mai mic din sistemul sănătății. Totodată, rolul și importanța specialiștilor a crescut semnificativ, în mare parte prin apariția noilor direcții de activitate, cum ar fi supravegherea maladiilor netransmisibile (cardiovasculare, hipertonia, bolile aparatului respirator, tumorile bolile determinate de nutriția nerațională a populației ș.a.), promovarea sănătății, urgențele de sănătate publică, etc., fapt determinat de vectorul european de dezvoltare a țării.

De asemenea, specialiștii în sănătate publică efectuează supravegherea, evaluarea și cercetarea factorilor de mediu în raport cu starea de sănătate a populației și impactul acestora asupra sănătății, inclusiv în baza rezultatelor de supraveghere sanitară a stațiilor de epurare, sistemelor de canalizare, gestionarea deșeurilor, inclusiv celor toxice, centralelor termice, depozitelor angro, unități care comercializează produse chimice, etc. Un rol important le revine medicilor igienişti la participarea în comun cu medicii epidemiologi în cercetarea cazurilor de toxiinfecții alimentare, bolilor diareice acute, tuberculoză (TBC) și alte boli infecțioase provocate de produsele alimentare, apă, fiind supuși la fel riscurilor de sănătate determinate de factorul biologic.

Rezultatele unei analize ce ține de exodul specialiștilor cu studii superioare și studii medii de specialitate din domeniul sănătății publice denotă că, părăsesc serviciul preponderent persoanele tinere și apte de muncă, inclusiv cei care deja dețin categorii de calificare profesională și au o vechime în muncă, respectiv: - pînă la 10 ani - 15%, între 11-20 ani - 11,6%. La baza acestui exod de personal, în primul rînd stau motivele de ordin economic, sau nesatisfacerea angajaților de condițiile și nivelul de remunerare a muncii. În acest context este foarte important de a crea un mecanism de salarizare și motivare profesională a specialiștilor adecvat sarcinilor majore, competențelor și profesionalismului înalt în activitate. În condițiile actuale este foarte dificil de a motiva tinerii specialiștii de a activa în serviciu, și reducerea exodului masiv de specialiști tineri -

absolvenți din sectorul de sănătate publică în alte domenii a sectorului de sănătate.

Asigurarea și îmbunătățirea continuă a sănătății populației și dezvoltarea sistemului de sănătate este o strategie prioritară a Guvernului Republicii Moldova. Realizarea prevederilor trasate în Strategia națională de sănătate publică în mare măsură depinde de competitivitatea și responsabilitatea ce și-o asumă personalul de specialitate, nivelul standardelor profesionale de serviciu, de distribuire clară a sarcinilor în activitatea de bază. Totodată, una din problemele stringente rămîne nivelul insuficient de salarizare a personalului implicat în serviciul de sănătate publică.

Astăzi, salariul tarifar al unui tînăr specialist medic în domeniu constituie 1540 lei, iar a unui lucrător medical cu studii medii de specialitate – este de 1410 lei.

Îmbunătățirea condițiilor de salarizare personalului de specialitate din cadrul Agenției Naționale pentru Sănătate Publică, al cărui principiu fundamental de activitate este reorientarea sistemului de sănătate de la metodele de tratament și îngrijiri medicale costisitoare spre metode cost-eficiente de promovare a sănătății, prevenire și profilaxie a maladiilor, ar contribui la o economie esențială pentru sistemul de sănătate a mijloacelor bănești, la diminuarea poverii economice asupra bugetului țării produsă de nivelul înalt al morbidității și mortalității premature (în vîrstă aptă de muncă) în rîndul populației.

De asemenea, exigențele și reglementările internaționale și europene față de organizare a donării de sînge/plasmă, consolidarea eforturilor societății în promovarea valorii actului de donarea sîngelui voluntar și neremunerat, stau la baza autoasigurării țării cu produse sanguine, necesare pentru urgențe medicale și situații excepționale, fiind clar stipulate în Directivele Consiliului și Parlamentului European și recomandările Organizației Mondiale a Sănătății.

Promovarea donării de sînge voluntare și sistematice în Republica Moldova a luat amploare începînd cu anul 2005, constituind 13,5 la sută din numărul total de donări, iar în anul 2015 acest indicator a atins 70 la sută. Deși s-au întreprins acțiuni în această perioadă, totuși în structura donărilor prevalează donatorii-rude, donatori care sunt condiționați de suferința (boala) rudei sau apropiatului său. Cota donărilor sistematice (permanente) este de 19,6 la sută (în anul 2013 acest indicator a fost de 10,6 la sută). Activitatea de încurajare, promovare și organizare a donării de sînge, necesită a fi fortificată și realizată permanent, astfel ca în societate să se creeze un simț de solidaritate pentru cei ce au nevoie în transfuzii de produse sanguine, iar cei mai pregătiți și indicați pentru realizarea acestor activități este personalul Centrului Național de Transfuzie a Sîngelui. Donatorii de sînge/componente sanguine sunt o sursă crucială a

resurselor de sănătate a țării, iar Centrul Național de Transfuzie a Sângelui cu un grad sporit de responsabilitate organizează procesul de promovare, recrutare, recoltare materie primă (sânge/componente sanguine), ulterior fiind prelucrată în produse sanguine și eliberate în regim non-stop instituțiilor medico-sanitare, pentru acordarea asistenței hemotransfuzionale pacienților.

Actualmente salarizarea personalului angajat anterior în Centrele de Transfuzie a Sângelui și, actualmente, în Centrul Național de Transfuzie a Sângelui se realizează după următoarele acte normative:

1. HG nr.381 din 13.04.2006 cu privire la condițiile de salarizare a personalului din unitățile bugetare cu modificările și completările ulterioare, care pune în aplicare Legea nr.355 din 23.12.2005 cu privire la sistemul de salarizare în sectorul bugetar

2. HG nr. 759 din 03 decembrie 1993 cu privire la încurajarea donării de sânge în Republica Moldova

În conformitate cu prevederile HG nr.759/1993, elaborată și pusă în aplicare întru executarea Hotărîrii Parlamentului Republicii Moldova despre punerea în aplicare a Legii privind donarea de sânge nr. 1459-XII din 25 mai 1993, începînd cu anul 1993 și pînă în prezent, personalului din instituțiile serviciului de sânge ce recoltează sânge și produce preparate în baza acestuia, a fost planificat, aprobat și achitat spor la salariu în mărime de 40 la sută din fondul de salarizare.

Actualmente, în temeiul Legii cu privire la salarizarea în sectorul bugetar, toate condițiile de salarizare a personalului din unitățile bugetare urmează a fi reflectate în HG nr.381/2006, respectiv prevederile HG nr.759/1993 necesită a fi transferate HG nr.381/2006, în redacție nouă.

Totodată, drept urmare a realizării HG nr.410 din 01.07.2015 "Cu privire la reorganizarea unor instituții" Centrul Național de Transfuzie a Sângelui, este unica instituție din Republica Moldova specializată în domeniul recoltării sângelui/componentelor sanguine, producerea componentelor, preparatelor biomedicale și diagnostice sanguine, ce corespunde politicilor implementate de Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale în domeniul managementului asistenței hemotransfuzionale la nivel național.

Suplimentar este de menționat că, proiectul dat este elaborat la indicația Prim-ministrului, domnului Pavel FILIP, nr.31-11-23-394 din 06 iunie 2016, prin care, urmare sesizării Inspecției Financiare, se solicită întreprinderea acțiunilor ce se impun pentru determinarea legislației aplicabile la retribuirea muncii angajaților Centrului Național de Transfuzie a Sângelui, cu prezentarea propunerilor privind ajustarea cadrului normativ.

Concomitent, aceste modificări vor reglementa într-o singură HG, toate condițiile de salarizare a personalului Centrului Național de Transfuzie a

Sângelui, va spori eficiența în încurajarea și promovarea donării de sânge/componente sanguine, în organizarea donării, recoltarea materiei prime (sânge/componente sanguine) și prelucrarea acestora.

În acest sens, se propun completări la anexa nr. 3 la HG nr. 381/2006.

2. Principalele prevederi, locul actului în sistemul de acte normative, evidențierea elementelor noi

Principalele prevederi și elemente noi care se propun spre aprobare în conținutul proiectului respectiv, vizează aspecte privind stabilirea unui spor la salariu pentru angajații Agenției Naționale pentru Sănătate Publică și Centrului Național de Transfuzie a Sângelui.

Astfel, se propune, pentru personalul Agenției Naționale pentru Sănătate Publică, stabilirea unui spor lunar la salariu pentru înaltă competență profesională, intensitatea muncii și caracterul specific al activității - în mărime de 80 la sută din salariul de funcție, ținându-se cont de sporul pentru vechimea în muncă.

Pentru plata sporului se vor utiliza mijloace alocate în volum de 80 la sută din suma mijloacelor pentru plata salariilor de funcție conform schemei de încadrare aprobate și sporului pentru vechimea în muncă.

Întru evitarea unor eventuale discordanțe între actele legislative, prin proiectul înaintat, se propune de a reglementa într-o singură HG toate condițiile de salarizare a personalului Centrului Național de Transfuzie a Sângelui, așadar se propune de a completa punctul 8 din anexa nr.3 la HG nr.381/2006 cu un punct nou l) cu următorul cuprins:

„l) personalului Centrul Național de Transfuzie a Sângelui - spor lunar în mărime de 40 la sută calculat din salariul de funcție.”

Prin includerea noului punct în HG nr.381/2006 și abrogarea HG nr.759/1993 se va atinge scopul final de a reglementa într-un singur act normativ toate condițiile de salarizare a personalului Centrului Național de Transfuzie.

Proiectul prevede, de asemenea, amendamentul privind premiarea personalului Agenției Naționale pentru Sănătate Publică în mărimea a 6 fonduri lunare pe an, calculate în raport cu salariile de bază, ținându-se cont de sporurile și suplimentele stabilite în conformitate cu legislația în vigoare, în limita cheltuielilor de personal aprobate pe an.

Drept urmare a realizării HG nr.410 din 01.07.2015 ”Cu privire la reorganizarea unor instituții” se propune ca în tot textul anexelor HG nr.381/2006, sintagmele „centrele (stațiile) de transfuzie a sângelui” „stații de transfuzie a sângelui” să se substituie cu sintagma „Centrul Național de Transfuzie a Sângelui”, cuvântul „stații” cu sintagma „centrul”.

Perfecționarea tehnologiilor de recoltare nu numai de sânge dar și componente sanguine, impune ca conținutul tabelului nr. 5 la anexa nr. 3 „Indicii de clasificare pe categorii” pentru Centrele de Transfuzie a Sângelui a se expune în variantă modificată și anume poziția „Cantitatea de sânge colectat, cu prelucrarea în componente și preparate cel puțin de 85 % (litri)” din coloana „Indicii de clasificare pe categorii”, se substituie cu sintagma „Cantitatea de sânge/ componente sanguine recoltate și prelucrate (kilograme)”.

3. Descrierea gradului de compatibilitate a prevederilor proiectului cu legislația Uniunii Europene

Prezentul proiect nu contravine legislației Uniunii Europene.

4. Fundamentarea economico-financiară

În conformitate cu HG nr. 05/2017, în subordinea Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale a fost instituită Agenția Națională pentru Sănătate Publică prin fuziunea a 39 de instituții medicale: Centrul Național de Sănătate Publică, 36 Centre de Sănătate Publică municipale și raionale, Centrul Național de Management în Sănătate, Consiliul de Evaluare și Acreditare în Sănătate, care în total aveau un efectiv – limită de personal în număr de 2864,75 de unități. Totodată, potrivit Legii nr.175 din 21 iulie 2017 pentru modificarea și completarea unor acte legislative, Agenția a preluat funcțiile de control asupra activității de întreprinzător în domeniul sănătății care anterior erau exercitate de către Agenția Transplantului, Inspectoratul farmaceutic, Comitetul permanent de control asupra drogurilor.

Subsidiar, prin HG nr.1090/2017, pentru Agenție a fost stabilit efectivul – limită de personal în număr de 1560 de unități. Respectiv, reducerea unităților va contribui la economisirea surselor financiare, care ulterior vor fi îndreptate pentru motivarea personalului Agenției.

Costul estimativ al cheltuielilor de personal pentru Agenția Națională pentru Sănătate Publică, inclusiv cu punerea în aplicare a prevederilor prezentei hotărâri va constitui circa 64 003,1 mii lei (10 667,2 mii lei*6 luni), care se încadrează în alocațiile aprobate în anul 2018 la capitolul cheltuieli de personal 150 143,6 mii lei.

În conformitate cu prevederile HG nr.759/1993, începând cu anul 1993 și pînă în prezent, personalului din instituțiile serviciului de sânge ce recoltează sânge și produce preparate în baza acestuia, a fost planificat, aprobat și achitat spor la salariu în mărime de 40 la sută din fondul de salarizare.

Pentru anul 2018 Centrului Național de Transfuzie a Sângelui nu i-au fost aprobate alocațiile financiare în suma deplină necesară achitării acestui spor la

-1304,75

Alocații
150/143,6
mii lei
pesta muni
42,6 %

salariu, deficitul la acest capitol constituind circa 1 037,0 mii lei. Acest deficit se propune a fi acoperit din contul economiilor și neutilizării alocațiilor financiare de către instituțiile subordonate Ministerului la capitolul cheltuieli de personal, cu excepția celor prevăzute pentru Agenția Națională pentru Sănătate Publică.

Respectiv, implementarea prevederilor proiectului în cauză nu necesită cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat, întrucât aceste plăți de stimulare se vor calcula și achita din contul și în limita mijloacelor financiare preconizate pentru retribuirea muncii pe anul respectiv.

5. Rezultatele scontate

Scopul acestor modificări este îmbunătățirea condițiilor de salarizare a personalului de specialitate din cadrul Agenției Naționale pentru Sănătate Publică, precum și excluderea interpretărilor duble și actualizarea actelor normative în vigoare, prin stabilirea unor reglementări clare, în aprecierea condițiilor de salarizare a personalului Centrului de Transfuzie a Sângelui.

În contextul celor menționate mai sus, considerăm oportună și necesară aprobarea proiectului propus.

Ministru



Svetlana CEBOTARI