



HOTĂRÂRE
mun. Chișinău

7 aprilie 2017

nr. II-02

**Cu privire la Raportul anual – 2016
„Realizări, probleme, soluții” și
Programul de activitate al Federației
Sindicale „Sănătatea” din Moldova
pentru 2017**

Consiliul Republican al Federației Sindicale „Sănătatea” din Moldova **HOTĂRĂȘTE:**

1. Se aprobă Raportul anual 2016 „Realizări, probleme, soluții” al Federației Sindicale „Sănătatea” din Moldova (Anexa nr. 1).
2. Se aprobă Programul de activitate al Federației Sindicale „Sănătatea” din Moldova pentru anul 2017 (Anexa nr. 2).
3. Se aprobă Revendicările Consiliului Republican al Federației Sindicale „Sănătatea” din Moldova către organele de conducere ale Republicii Moldova (Anexa nr. 3).
4. Se obligă organele electivă ale organizațiilor sindicale de toate nivelurile să întreprindă acțiuni privind realizarea Programului de activitate al Federației Sindicale „Sănătatea” din Moldova pentru anul 2017 și să informeze Biroul Executiv al Federației, concomitent cu prezentarea Raportului anual, raportului statistic și raportului financiar de activitate pentru anul 2017.
5. Se obligă Biroul Executiv al Federația Sindicală „Sănătatea” din Moldova:
 - 5.1. Să monitorizeze realizarea Programului de activitate al Federației Sindicale „Sănătatea” din Moldova pentru anul 2017.
 - 5.2. Să înainteze și să monitorizeze realizarea Revendicărilor Consiliului Republican al Federației Sindicale „Sănătatea” din Moldova către organele de conducere ale Republicii Moldova.
 - 5.3. Să informeze Consiliul Republican al Federației Sindicale „Sănătatea” din Moldova despre realizarea Programului de activitate al Federației Sindicale „Sănătatea” din Moldova pentru anul 2017 și Revendicările Consiliului Republican al Federației Sindicale „Sănătatea” din Moldova către organele de conducere ale Republicii Moldova.
6. Organele sindicale de toate nivelurile vor susține și vor contribui la realizarea deciziilor legale adoptate de către Administrația publică centrală și locală privind dezvoltarea și reformarea sistemului ocrotirii sănătății, care nu vor înrăutăți calitatea asistenței medicale populației și nu vor prejudicia drepturile și interesele de muncă, profesionale, economice și sociale ale membrilor de sindicat.
7. Controlul realizării prezentei hotărâri se pune în seama dlui Aurel Popovici, președinte al Federației Sindicale „Sănătatea” din Moldova.

Președinte



Aurel Popovici

PROGRAMUL
de activitate al Federației Sindicale „Sănătatea” din Moldova pentru anul 2017

Contând pe competența și capacitatea de muncă ale liderilor organizațiilor sindicale de toate nivelurile și ale activiștilor sindicali, Consiliul Republican al Federației Sindicale „Sănătatea” din Moldova a aprobat Programul de activitate pentru anul 2017.

Realizarea Programului este posibilă numai prin consolidarea și solidarizarea eforturilor pentru apărarea drepturilor și intereselor de muncă, economice, profesionale și sociale ale membrilor de sindicat.

I. Biroul Executiv al Federației Sindicale „Sănătatea” din Moldova va activa întru realizarea următoarelor obiective:

1.1. La capitolul „Dezvoltarea și reformarea sistemului sănătății din Republica Moldova” va susține numai acele acte normative care vor asigura dezvoltarea și reformarea continuă a sistemului de sănătate, având ca scop: asigurarea accesului populației la servicii medicale de calitate; neadmiterea disponibilizării în masă a membrilor de sindicat; îmbunătățirea condițiilor de muncă și asigurarea unui trai decent al angajaților conform prevederilor Constituției Republicii Moldova.

1.2. Nu va admite imixtiunea în activitatea Federației Sindicale „Sănătatea” din Moldova din partea autorităților publice. La necesitate, va apela pentru susținere și ajutor la organizațiile sindicale naționale și internaționale.

1.3. Va susține organizațiile membre ale Federației Sindicale „Sănătatea” din Moldova întru realizarea programelor proprii de activitate.

1.4. Va evalua, în comun cu Ministerul Sănătății, realizarea prevederilor Convenției colective (nivel de ramură) pe anii 2014-2017 și va iniția negocierile privind elaborarea și încheierea unei noi Convenții colective pentru perioada următoare.

1.5. Va înainta propuneri Ministerului Sănătății privind reformarea sistemului de remunerare a muncii angajaților din unitățile încadrate în sistemul asigurărilor obligatorii de asistență medicală și bugetare.

1.6. Va monitoriza realizarea Revendicărilor aprobate de către Consiliul Republican al Federației Sindicale „Sănătatea” din Moldova, adresate organelor de conducere ale Republicii Moldova.

1.7. Va propune Ministerului Sănătății, în comun cu Federația Sindicală „Sănătatea” din Moldova, elaborarea mecanismului de stabilire a necesităților de personal în baza indicatorilor de sănătate, solicitării asistenței medicale și perspectivelor de dezvoltare ale instituțiilor.

1.8. Va solicita de la Ministerul Sănătății:

a) aplicarea sancțiunilor administrative conducătorilor unităților medicale care ignoră îndeplinirea hotărârii comune a Ministerului Sănătății, Companiei Naționale de Asigurări în Medicină și Federației Sindicale „Sănătatea” din Moldova ce ține de valorificarea cotelor stabilite pentru remunerarea muncii angajaților din instituțiile medico-sanitare publice încadrate în asigurările de sănătate;

b) revederea indicatorilor de performanță în vederea micșorării numărului acestora și orientarea lor spre asigurarea calității asistenței medicale.

1.9. Va asigura principiul de transparență ce ține de tratamentul balneosanatorial sanatorial al salariaților și odihna de vară a copiilor acestora în limita surselor financiare alocate în acest scop, precum și prin compensarea a 50 la sută din costul biletului de tratament pentru membrii de sindicat

din mijloacele financiare ale Consiliului Republican al Federației Sindicale „Sănătatea” din Moldova.

1.10. Va efectua, în comun cu Inspectoratul Muncii al Sindicatelor, controlul respectării legislației muncii în instituțiile medicale.

1.11. Va crea rețeaua informațională în cadrul Federației Sindicale „Sănătatea” din Moldova.

1.12. Va elabora și realiza un Program de formare de formatori în comun cu Institutul Muncii al Confederației Naționale a Sindicatelor din Moldova.

1.13. Va coopera cu structurile sindicale naționale și internaționale, partenerii de dezvoltare și organizațiile nonguvernamentale în vederea realizării proiectelor educaționale comune.

II. Obiectivele pentru realizare de către organizațiile sindicale teritoriale și primare

Organizațiile sindicale teritoriale și primare, membre ale Federației Sindicale „Sănătatea” din Moldova, se angajează, în perioada următoare, să intensifice activitatea în scopul apărării drepturilor și intereselor de muncă, profesionale, economice și sociale ale membrilor de sindicat.

Întru realizarea acestui scop, aplicând normele legale naționale și internaționale privind drepturile sindicale, organizațiile vor realiza următoarele obiective:

2.1. Nu vor admite disponibilizări în masă și nejustificate a membrilor de sindicat.

2.2. În comun cu administrația unității, vor crea în fiecare instituție Comisia pentru dialog social „angajator-salariați” întru examinarea cazurilor de lezare a drepturilor și intereselor membrilor de sindicat.

2.3. Vor monitoriza respectarea de către administrație a legislației muncii și vor examina, cel puțin o dată în an, la adunările/conferințele sindicale situația economico-financiară a unității în baza căreia vor elabora un plan de acțiuni privind gestionarea corectă și eficientă de către administrație a mijloacelor financiare și bunurilor materiale.

2.4. Vor monitoriza și vor întreprinde acțiuni eficiente privind evidența reală a timpului de muncă și plata acestuia conform legislației în vigoare.

2.5. În comun cu administrația unității, vor asigura realizarea prevederilor Convenției colective (nivel național) nr. 15 din 09 iunie 2015 pentru aprobarea modificărilor și completărilor ce se operează în Convenția colectivă (nivel național) nr. 2 din 09 iulie 2004 „Timpul de muncă și timpul de odihnă” în vederea includerii duratei pauzei de masă în timpul de muncă.

2.6. Vor înainta propuneri fondatorilor unităților medicale privind stimularea muncii lucrătorilor medicali din contul surselor financiare ale administrației publice locale prin acordarea ajutorului material, premiarea și stabilirea unui spor la salariul de bază, îndeosebi tinerilor specialiști.

2.7. Vor aplană conflictele și litigiile de muncă în baza principiilor parteneriatului social, în scopul reducerii tensiunii în colective.

2.8. Vor promova candidaturi competente să reprezinte organizația sindicală în organele colegiale, în special în Comisia permanentă de tarifare, Consiliul medical, Consiliul de administrare.

2.9. În comun cu administrația unităților, vor asigura realizarea normelor securității și sănătății în muncă conform actelor normative, în special ce țin de:

- avizarea locurilor de muncă, ca acestea să corespundă normelor și regulilor de securității și sănătății în muncă;

- planificarea în devizele de venituri și cheltuieli a mijloacelor financiare suficiente pentru realizarea Programului de securitate și sănătate în muncă;

- constituirea în fiecare unitate medicală a Comitetelor pentru securitate și sănătate în muncă, conform Hotărârii Guvernului nr. 95 din 05.04.2009.

2.10. Asigurarea asistenței juridice membrilor de sindicat, prin: consultarea membrilor de sindicat privind litigiile individuale și conflictele colective de muncă; apărarea în instanțele de judecată a drepturilor și intereselor membrilor de sindicat; interzicerea discriminării în sfera muncii, inclusiv pe criterii de vârstă; examinarea operativă a petițiilor membrilor de sindicat.

2.11. Vor întreprinde acțiuni concrete privind consolidarea Federației Sindicale „Sănătatea” din Moldova prin:

- promovarea valorilor sindicalismului național și internațional în rândul membrilor de sindicat;
- sporirea motivației apartenenței la sindicat și recrutarea de noi membri. În acest scop de utilizat exemple pozitive concrete;
- selectarea și pregătirea rezervei de cadre, îndeosebi din rândul membrilor de sindicat tineri;
- stimularea morală și materială a membrilor de sindicat activi;
- informarea permanentă a membrilor de sindicat despre activitatea organelor electivale ale organizațiilor sindicale de toate nivelurile;
- prevenirea imixtiunii în activitatea organizației sindicale din partea administrației și altor structuri;
- promovarea educației sindicale a membrilor de sindicat la nivel de teritoriu și organizație sindicală primară.

2.12. Vor spori accesul membrilor de sindicat la informație prin: organizarea și desfășurarea multidimensională a activităților informaționale; asigurarea fluxului informațional la nivel de organizație sindicală teritorială și primară; distribuirea buletinului informativ „Curierul sanitas” membrilor de sindicat; abonarea la săptămânalul „Vocea poporului” a tuturor organizațiilor sindicale și a activului sindical; monitorizarea informației de pe pagina WEB a Federației Sindicale „Sănătatea” din Moldova și distribuirea acesteia membrilor de sindicat.

2.13. Vor efectua evidența contabilă și utilizarea mijloacelor financiare în strictă corespundere cu Regulamentul „Cu privire la administrarea bugetului sindical al organizației sindicale teritoriale (municipale, raionale) și al asociației”, aprobat prin Hotărârea Biroului Executiv al Federației Sindicale „Sănătatea” din Moldova nr. 10-46 din 27.09.2016.

2.14. Vor respecta necondiționat prevederile Hotărârii Guvernului nr. 290 din 19.04.2010 privind Regulamentul „Cu privire la prestațiile în sistemul public de asigurări sociale pentru prevenirea îmbolnăvirilor și recuperarea capacității de muncă a asigurărilor prin tratament balneosanatorial”.

2.15. Se propune Comisiilor de cenzori să efectueze, cel puțin o dată în an, controlul respectării Statutului Federației Sindicale „Sănătatea” din Moldova de către organele electivale ale organizațiilor sindicale membre ale Federației Sindicale „Sănătatea” din Moldova.

III. Monitorizarea și evaluarea programului

3.1. Organele electivale ale organizațiilor sindicale membre ale Federației Sindicale „Sănătatea” din Moldova, în baza Raportului anual 2017 și prezentului program, vor elabora programe de activitate și vor informa trimestrial organizațiile sindicale respective despre realizarea acestora.

3.2. Biroul Executiv al Federației Sindicale „Sănătatea” din Moldova va ține la control strict realizarea prevederilor Programului și, trimestrial sau la necesitate, va examina la ședințele în plen realizarea acestuia.

REVENDICĂRILE
**Consiliului Republican al Federației Sindicale „Sănătatea” din Moldova către organele de
conducere ale Republicii Moldova**

Membrii Consiliului Republican al Federației Sindicale „Sănătatea” din Moldova contează pe susținere din partea conducerii Republicii Moldova, Parlamentului, Guvernului, Ministerului Sănătății, Companiei Naționale de Asigurări în Medicină pentru realizarea următoarelor revendicări:

Revendicarea nr. 1. Elaborarea și adoptarea, la nivel național, a unui Program de susținere social-economică a tinerilor specialiști încadrați în câmpul muncii.

Argumentare: Analiza indicilor fluctuației cadrelor medicale și a motivelor acestui fenomen atestă o sporire a numărului de medici și personal medical veriga medie care migrează din sistem în alte domenii și țări. Adoptarea unui astfel de Program va conduce la reținerea cadrelor medicale și va atrage tinerii specialiști în sectorul sănătății.

Revendicarea nr. 2. Modificarea art. 17, alin. (3) al Legii nr. 1585 din 27.02.1998 „Cu privire la asigurarea obligatorie de asistență medicală”, cu modificările și completările ulterioare, în vederea indexării anuale a primelor de asigurare în formă de sumă fixă și în formă de contribuție procentuală la salariu și la alte recompense, în funcție de salariul nominal prognozat de către Guvern.

Argumentare: Măsura în cauză va contribui la îmbunătățirea continuă și stabilă a finanțării instituțiilor medico-sanitare publice și realizarea recomandărilor Organizației Mondiale a Sănătății privind îmbunătățirea considerabilă a serviciilor medicale.

Revendicarea nr. 3. Calcularea mărimii primei de asigurare în formă de sumă fixă prin aplicarea primei de asigurare în formă de contribuție procentuală stabilită pentru angajați la salariul mediu anual, prognozat pentru anul respectiv, în baza indicatorilor macroeconomici, pentru toate categoriile de persoane asigurate.

Argumentare: Considerăm că astfel va fi realizat principiul egalității tuturor în fața legii.

Revendicarea nr. 4. Stabilirea sumei transferurilor din Bugetul de stat în Fondurile asigurărilor obligatorii de asistență medicală pentru asigurarea categoriilor de persoane pentru care Guvernul are calitatea de asigurator, reieșind din numărul persoanelor asigurate de Guvern și mărimea primei de asigurare în formă de sumă fixă.

Revendicarea nr. 5. Modificarea și completarea Codului contravențional și a Codului penal, în vederea instituirii sancțiunilor administrative și penale pentru persoanele ce atentează la integritatea psihică și fizică a lucrătorului medical.

Argumentare: În ultimii ani s-au înregistrat cazuri de agresare fizică și verbală a lucrătorilor medicali. Numai în anul 2016 au avut loc cazuri de agresare declarate în 20 unități medicale unde au fost agresați fizic 14 lucrători medicali și multiple cazuri de agresare verbală.

Menționăm că foarte multe cazuri de agresare a lucrătorilor medicali nu sunt declarate.

Revendicarea nr. 6. Modificarea art. 35 alin. (5) din Legea sindicatelor nr. 1129 din 07.07.2000 în vederea înlocuirii sintagmei „în mărime de cel mult 0,15%” prin sintagma „în mărime de cel puțin 0,15%”.

Argumentare: După adoptarea de către Parlamentul Republicii Moldova a Legii nr. 691-XII din 27.08.1991 despre „Declarația de independență a Republicii Moldova” din actele normative a dispărut obligativitatea creării Fondului social în cadrul unităților, indiferent de tipul de proprietate și forma juridică de organizare.

Fondul social avea un rol foarte important, în prim plan pentru angajator. Datorită Fondului social, angajatorii, cu succes, rezolvau o problemă extrem de importantă - soluționarea problemelor de producere concomitent cu cele sociale ale salariaților.

Prin Legea sindicatelor s-a reușit de prevăzut această mizeră normă „de până la 0,15%” raportat la fondul de salarizare pentru utilizare în scopuri stabilite în Contractul colectiv de muncă. Federația Sindicală „Sănătatea” din Moldova, în comun cu Ministerul Sănătății, au elaborat un regulament special. Cu regret, majoritatea conducătorilor unităților ignoră să planifice mijloace financiare în devizele de venituri și cheltuieli, argumentând că Codul muncii nu-i obligă. Alții, mai conștienți, solicită să nu le fie limitat „până la”.

Totodată, este necesar de modificat și completat Codul muncii al Republicii Moldova prin care de obligat angajatorii unităților să planifice în devizele de venituri și cheltuieli mijloace financiare de cel puțin 0,15 raportat la fondul de salarizare pentru soluționarea problemelor social-economice ale angajaților, inclusiv susținerea materială a tinerilor specialiști.

Revendicarea nr. 7. Modificarea pct. 21 din Regulamentul privind salarizarea angajaților din instituțiile medico-sanitare publice, încadrate în sistemul asigurărilor obligatorii de asistență medicală, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 837 din 06.07.2016, în conformitate cu prevederile art. 156 din Codul muncii.

Argumentare: Propunerile parvenite în adresa Federației Sindicale „Sănătatea” din Moldova care au provocat nemulțumirea colectivelor de muncă ce țin de modalitatea plății pentru cumularea de profesii (funcții) sau pentru îndeplinirea obligațiilor de muncă ale salariatului temporar absent. Or, până la adoptarea Hotărârii de Guvern nr. 837 din 06.07.2016 salariaților li se plătea spor pentru cumularea de profesii (funcții) sau pentru îndeplinirea obligațiilor de muncă ale salariatului temporar absent. Considerăm că prin pct. 21 din Regulamentul nominalizat a fost stabilită o normă juridică nouă care poate fi adoptată doar printr-un act legislativ dar nu prin Regulament.

Revendicarea nr. 8. Aprobarea Regulamentului privind salarizarea angajaților din instituțiile medico-sanitare finanțate de la bugetul de stat, subordonate Ministerului Sănătății, în vederea majorării salariilor lucrătorilor din instituțiile respective, la un nivel nu mai mic decât salariul mediu prognozat pe economie.

Revendicarea nr. 9. Ratificarea Convenției nr. 149 a Organizației Internaționale a Muncii, din 11 iulie 1949, care se referă la angajarea și condițiile de muncă și de trai ale asistenților medicali.

Argumentare: Asigurarea dreptului internațional al personalului de asistență medicală ce ține de: angajarea în câmpul muncii; condițiile de muncă și de trai; metodele necesare pentru studii și perfecționarea acestora; asigurarea timpului de muncă și de odihnă, inclusiv compensarea orelor suplimentar muncite; acordarea asistențe sociale și a concediilor pentru studii, indemnizațiilor pentru concediul de maternitate și pentru îngrijirea copilului, concediului medical; etc.

O altă argumentare este că sindicatele, la 2 octombrie 2013, prin scrisoarea nr. 04-04/904 a solicitat Guvernului să inițieze procedura de ratificare a Convenției menționate. Însă, până în prezent, din motive necunoscute, nu s-a inițiat procedura solicitată.