



FEDERAȚIA SINDICALĂ „SĂNĂTATEA” DIN MOLDOVA  
TRADE UNION FEDERATION „SĂNĂTATEA” from MOLDOVA  
ФЕДЕРАЦИЯ ПРОФСОЮЗОВ „СЭНЭТАТЯ” Молдовы

Afiliată la INTERNAȚIONALA SERVICIILOR PUBLICE  
CONSILIUL REPUBLICAN

Președinte: AUREL POPOVICI  
Vicepreședinte: IGOR ZUBCU

str. 31 August, 129  
MD2012, CHIȘINĂU  
REPUBLICA MOLDOVA  
tel. (373 2) 23 72 45; 23 72 15;  
Fax (373 2) 23 73 13; 23 74 87  
E-MAIL office@sindsan.md  
www.sindsan.md

Dnei Ruxanda Glavan,  
ministrul sănătății  
al Republicii Moldova

nr. 03-01/158 din 17.05.2016  
la nr. 01-3/3-84 din 10.05.2016

### AVIZ-MOTIVAȚIE la proiectul Legii fondurilor asigurărilor obligatorii de asistență medicală pe anul 2016

Federația Sindicală „Sănătatea” din Moldova a examinat proiectul Legii fondurilor asigurărilor obligatorii de asistență medicală pe anul și vine cu următoarele.

1. Susținem majorarea fondurilor asigurărilor obligatorii de asistență medicală la capitolul „Venituri” cu 678417,1 mii lei sau cu 13,1 la sută și la capitolul „Cheltuieli” – cu 578417,1 mii lei sau cu 11,0 la sută față de anul 2015.

Astfel, fondurile asigurărilor obligatorii de asistență medicală pentru anul 2016 vor constitui la capitolele „Venituri” și „Cheltuieli” 5838515,5 mii lei, ceea ce va permite îmbunătățirea cererii populației la servicii medicale mai calitative și majorarea veniturilor salariale ale angajaților din unitățile medicale, încadrate în asigurările obligatorii de asistență medicală.

2. Concomitent, Federația Sindicală „Sănătatea” din Moldova propune:

2.1. Pentru a egala în drepturi persoanele fizice neangajate cu cele angajate și a le cointeresa să se încadreze în sistemul de asigurări medicale obligatorii, Federația Sindicală „Sănătatea” din Moldova propune, repetat, stabilirea costului poliței de asigurare obligatorie de asistență medicală pentru categoriile de populație asigurate de către Compania Națională de Asigurări în Medicină în funcție de cota contribuției individuale la salariul prognozat de Guvern.

**Argumentare:** Implementarea, prin Legea fondurilor asigurărilor obligatorii de asistență medicală, a acestei propuneri va exclude acordarea facilităților la procurarea poliței de asigurare obligatorie de asistență medicală, prevăzute în art. 4 (5) al proiectului Legii fondurilor asigurărilor obligatorii de asistență medicală, deoarece asigurările medicale sunt obligatorii pentru toți cetățenii Republicii Moldova. Prin urmare, în fața legii toți trebuie să fie egali. Mai mult decât atât, evoluția procentuală a persoanelor asigurate din totalul populației rămâne la un nivel puțin peste 80 la sută. Astfel, aceste facilități practic nu influențează asupra îmbunătățirii radicale a acestui indice.

Federația Sindicală „Sănătatea” din Moldova propune prin Legea fondul asigurărilor obligatorii de asistență medicală de stabilit termenul maxim de asigurare obligatorie de asistență medicală – anual până la 01 aprilie. Persoanele care nu vor respecta acest termen vor fi nevoite să plătească pentru prima de asigurare obligatorie de asistență medicală în sumă fixă (spre exemplu – cu 20-25 la sută mai mult)

La părerea noastră, o astfel de normă va contribui mai semnificativ la îmbunătățirea indicelui persoanelor asigurate.

2.2. Federația Sindicală „Sănătatea” din Moldova propune, repetat, ca Statul, fiind asigurător pentru un șir de categorii de populație, să transfere în măsură deplină din Bugetul de stat pentru asigurarea categoriilor de persoane asigurate de Guvern și să stabilească cuantumul sumei pentru o persoană asigurată în mărime egală cu costul poliței de asigurare obligatorie de asistență medicală, calculată conform Programului unic al asigurărilor obligatorii de asistență medicală, dar nu în procente din suma cheltuielilor planificate în Bugetul de stat.

Argumentare: Prevederile Legii trebuie să fie egale pentru toți cetățenii.

2.3. De completat proiectul Legii fondurilor asigurărilor obligatorii de asistență medicală cu un punct nou cu următorul conținut:

„Salariul tarifar pentru categoria I de calificare pentru angajații din instituțiile medico-sanitare publice, încadrate în sistemul asigurărilor obligatorii de asistență medicală pentru anul 2016 va constitui 1200,0 lei”.

Argumentare:

a) pentru anul 2016, conform prevederilor Legii fondurilor asigurărilor obligatorii de asistență medicală, este prognozată o creștere a veniturilor în fondul asigurărilor obligatorii de asistență medicală cu 678417,1 mii lei sau cu 13,1 la sută comparativ cu anul 2015.

b) în anul 2015 indicele prețurilor de consum au crescut cu 9,5 la sută. Pentru anul 2016 este preconizat cu 10,5 la sută.

c) în anul 2015 salariul mediu a unui angajat în ocrotirea sănătății a constituit 4430,2 lei sau cu 180,7 lei mai puțin decât salariul mediu al unui angajat din Republica Moldova.

d) pentru anul 2016 salariul nominal este preconizat în cuantum de 5050 lei. Pentru a respecta această normă este necesar de majorat veniturile salariale ale angajaților cu cel puțin 20 la sută.

e) noul Regulament de plată a muncii a angajaților din instituțiile medico-sanitare publice încadrate în asigurările obligatorii de asistență medicală încă nu este pus în aplicare.

f) Declarația primului-ministru al Republicii Moldova că de la 01.07.2016 salariile lucrătorilor medicali vor fi majorate cu 20 la sută.

2.4. Privitor la punerea în aplicare a Regulamentului cu privire la modul de constituire și administrare a fondurilor asigurărilor obligatorii de asistență medicală, aprobat prin hotărârea Guvernului nr. 594 din 14.05.2002, Federația Sindicală „Sănătatea” din Moldova propune repartizarea veniturilor în fondurile asigurărilor obligatorii de asistență medicală după cum urmează:

| Denumirea fondurilor                        | Prognozat în Legea<br>FAOAM |                  | Propunerile Federației<br>Sindicale „Sănătatea” |                  |           |
|---|-----------------------------|------------------|---|------------------|-----------|
|   | %                           | mii lei          | %   | mii lei          | diferența |
| Fondul de bază                              | 95,0                        | 5548279,7        | 95,5  | 5575782,3        | + 27502,6 |
| Fondul de rezervă                           | 1,0                         | 56865,1          | 1,0   | 58385,2          | + 1520,1  |
| Fondul de profilaxie                        | 1,0                         | 56865,1          | 1,0   | 58385,2          | + 1520,1  |
| Fondul de dezvoltare și modernizare         | 1,6                         | 95900,0          | 1,3   | 75900,7          | - 19999,3 |
| Fondul de administrare a sistemului<br>AOAM | 1,4                         | 80605,6          | 1,2   | 70062,2          | 10543,4   |
| <b>TOTAL:</b>                               |                             | <b>5838515,5</b> |   | <b>5838515,5</b> |           |

Considerăm necesar ca Fondul de dezvoltare și modernizare a prestatorilor publici de servicii medicale să fie prognozat, pentru anul 2016, în cuantum de 1,3 la sută (75900,7 mii lei).

Argumentare: Spre avizare la Ministerul Sănătății și Federația Sindicală „Sănătatea” din Moldova a fost prezentat proiectul de lege pentru completarea unor acte legislative prin care se preconizează completarea Legilor nr. 435 din 28.12.2006 „Privind decentralizarea administrativă” și nr. 436 din 28.12.2006 „Privind administrația publică locală”.

Adaptarea completărilor la aceste legi va permite implicarea administrației publice locale la asigurarea bunei funcționări a instituțiilor medico-sanitare publice, inclusiv prin efectuarea

lucrărilor de construcție, reconstrucție, reparație capitală și curentă a edificiilor, procurării mijloacelor fixe pentru instituțiile medico-sanitare publice de interes raional, medicamentelor și consumabililor necesare pentru realizarea Programelor Naționale în domeniul sănătății, precum și finanțării altor activități din domeniu.

Privitor la Fondul de administrare a sistemului de asigurări obligatorii de asistență medicală, Federația Sindicală „Sănătatea” din Moldova propune pentru anul 2016 acest fond de prognozat în cuantum de 1,2 la sută din fondul asigurărilor obligatorii de asistență medicală, sau 70062,2 mii lei.

Argumentare: Situația economico-financiară complicată ce se reflectă asupra tuturor ramurilor economiei naționale. În Nota informativă nu este argumentată majorarea cheltuielilor cu 10,7 la sută sau cu 7767,7 mii lei.

2.5. Anexa nr. 2 „Programele de cheltuieli ale fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală” de completat cu o coloană nouă „Cheltuieli pentru plata muncii” și anume:

- administrare a fondurilor asigurărilor obligatorii de asistență medicală \_\_\_\_\_ mii lei;
- asistența medicală primară \_\_\_\_\_ mii lei;
- asistența medicală specializată de ambulatoriu \_\_\_\_\_ mii lei;
- îngrijiri medicale de înaltă performanță \_\_\_\_\_ mii lei;
- asistența medicală urgentă prespitalicească \_\_\_\_\_ mii lei;
- asistența medicală spitalicească \_\_\_\_\_ mii lei;
- servicii medicale de înaltă performanță \_\_\_\_\_ mii lei;
- management al fondului de rezervă al asigurărilor obligatorii de asistență medicală \_\_\_\_\_ mii lei;
- programe naționale și speciale în domeniul ocrotirii sănătății \_\_\_\_\_ mii lei.

Notă: calculele cheltuielilor este necesar de efectuat în raport cu cotele pentru plata muncii: asistența medicală primară – 60 la sută, și pentru alte tipuri de asistență medicală – 55 la sută.

2.6. Pentru a asigura cererea populației la servicii medicale calitative și soluționarea problemelor sociale ale angajaților din unitățile medicale, Federația Sindicală „Sănătatea” din Moldova propune indexarea tarifelor la serviciile medico-sanitare pentru anul 2016 în funcție de creșterea cumulativă a prețurilor de consum și a macroeconomiei în anii 2011-2015.

În continuare, indexarea tarifelor la serviciile medico-sanitare de efectuat anual, conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 1020 din 29.12.2011.

Argumentare: Hotărârea Guvernului nr. 1020 din 29.12.2011 „Cu privire la tarifele pentru serviciile medico-sanitare” stabilește că tarifele la serviciile medico-sanitare trebuie să asigure acoperirea consumurilor/cheltuielilor pentru desfășurarea eficientă și stabilă a activității instituțiilor medico-sanitare publice.

În acest scop, Hotărârea Guvernului nr. 1020 din 29.12.2011 prevede ajustarea tarifelor în funcție de ultimul indice al prețurilor de consum și de prognoza macroeconomică anuală. Prin urmare, ajustarea tarifelor trebuie să fie efectuată anual în baza calculului tarifului respectiv în funcție de structura consumurilor/cheltuielilor și modificările acestora.

Cu regret, ajustarea tarifelor la serviciile medico-sanitare ultima dată s-a efectuat pentru anii 2008-2010, cu 7,4 la sută, pe când prețurile de consum cumulativ în acești ani au constituit 30 la sută.

Din 2010, tarifele la serviciile medico-sanitare nu au mai fost ajustate la consumurile/cheltuielile suportate de instituțiile medico-sanitare publice, pe când în anii 2011-2014 și 2015 ianuarie-octombrie prețurile de consum au crescut cu 31,3 la sută.

Vă rugăm să informați Federația Sindicală „Sănătatea” din Moldova despre luarea în considerare sau respingerea propunerilor Federației Sindicale „Sănătatea” din Moldova.

Vicepreședinte



Igor Zubcu